



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: כ"ז אדר א' תשע"ט

4 במרץ 2019

הנדון: פטור – תקנה 3 (29) - התקשרות עם מועצת החלב לשם מימון רכישת ביטוח ברוצלוזיס בענף הבקר - עבור השנים 2019-2020

פרוטוקול

1. בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה את התקשרות מועצת החלב (חל"צ) לצורך מימון רכישת ביטוח כנגד מחלת הברוצלוזיס עבור רפתות החלב, זאת במטרה לאפשר מתן מענה הולם ויעיל לרפתות אלו במקרים של פגיעה ברפת עקב התפרצות המחלה, תוך גידור הסיכונים והפחתת אי הוודאות העומדת בפני הענף.
2. הפטור מבוקש על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ס כפי שיוסבר להלן.

רקע

3. החלטת הממשלה מס' 1584 מיום 4.5.14 מתווה את המדיניות הממשלתית בנושא הגברת התחרות בשווקי החלב ובשר הבקר.
4. החלטת ממשלה זו קובעת כי על משרד החקלאות "להקצות סך של 65 מלש"ח (במצטבר) מתקציבו על פני השנים 2014-2017, לטובת מענקי תמיכה והסתגלות של ענף הבקר לחלב, שיועברו למטרה זו על ידי משרד האוצר".
5. החלטת הממשלה באה בהמשך למסמך הבנות לעניין ענף הבקר לחלב, אשר נחתם ביום 29.4.14 בין משרד החקלאות, משרד האוצר, מועצת החלב והתאחדות מגדלי בקר לחלב, וקובעת כי הממשלה מאמצת מסמך הבנות זה.
6. במסגרת מסמך ההבנות, סוכם כי בהצעת ההחלטה שתועלה לאישור הממשלה ייקבע כי "משרד האוצר יעביר למשרד החקלאות סך של 65 מלש"ח (סכום זה כולל מע"מ כחוק), לתמיכה בענף הבקר לחלב, בפריסה ל-4 שנים. הסכום האמור ייועד בין היתר לתמיכה במגדלים והקריטריונים לחלוקתו ייקבעו בשיתוף פעולה מלא של נציגי המגדלים ומועצת החלב".
7. לשם יישום החלטת הממשלה כאמור, הוקמה ועדה בה חברים סמנכ"ל בכיר להשקעות ומימון ומנהל האגף לגורמי ייצור במשרד החקלאות, מנכ"לית מועצת החלב ומזכ"ל התאחדות מגדלי הבקר לחלב.
8. חלקו הארי של הסכום שהוקצה בהתאם להחלטת הממשלה שימש לשם קידום השקעות ברפתות החלב ולשם תכנון והקמה של מערכות לטיפול בשפכי הרפתות באמצעות נהלי תמיכה שפרסמה מנהלת ההשקעות של המשרד.
9. ועדת היישום, לאחר שסקרה את מכלול ההקצאות שבוצעו עד עתה במסגרת הסכומים שהוקצו בהתאם להחלטת הממשלה, ולאחר שדנה במהלכים ובאמצעים נוספים אשר יביאו להגשמת התכלית של תמיכה בענף הבקר לחלב, קבעה כי **מתוך התקציב שנותר**



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

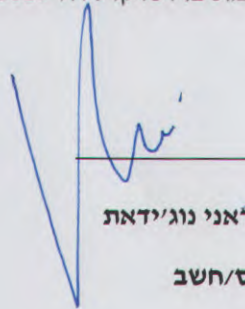
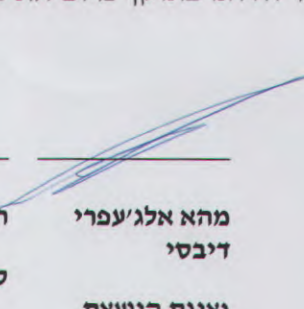
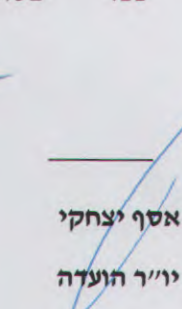
ועדת מכרזים מרכזית

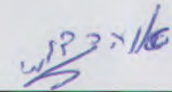
- יוקצו 2 מלש"ח לשם מימון רכישת ביטוח מהקנ"ט כנגד מחלת הברוצלוזיס עבור רפתות החלב (החלטת ועדת היישום בהקשר זה, מצ"ב).
10. בהתאם להסדר הקיים מיום 1/1/2019, פרמיית הביטוח בענף ממומנת ע"י המדינה (80%) וע"י המגדלים באמצעות מועצת החלב (20%) ונרכשת מקנ"ט שהנה חברת הביטוח היחידה המוכרת פוליסה מעין זו. עלות הפרמייה השנתית עומדת על 5 מלש"ח מתוכם: 3.5 מלש"ח לפוליסת הביטוח, ו-1.5 מלש"ח לטובת פוליסת המשנה.
11. משמעות החלטת ועדת היישום הינה כי בתקופה הרלוונטית (2019-2020) ישולם מלוא הסכום (ולא 80% מהסכום) ע"י המדינה, מהמקורות הכספיים אשר נקבעו במסגרת החלטת הממשלה ובהתאם לתכלית שנקבעה בהחלטה זו.
12. כמו כן, במסגרת ההסדר הקיים בנושא, בעלת פוליסת הביטוח הינה מועצת החלב, כאשר מגדלי הבקר לחלב הינם המוטבים בפוליסה. מתכונת זו נובעת מכך שהמדובר בפוליסת ביטוח קולקטיבית, כך שכלל מגדלי הבקר לחלב מבוטחים במסגרתה. יודגש כי לשם השגת המטרות העומדות בבסיס המודל הביטוחי, הכרחי כי הפוליסה תופעל באופן קולקטיבי ותחול באופן גורף על כלל מגדלי הבקר לחלב.
13. מועצת החלב הינה הגורם היחיד אשר רוכש את פוליסת הביטוח והינה הגורם היחיד (מלבד המדינה) המממן את רכישת הפוליסה.
14. נזכיר כי בהתאם להוראות סעיף 16 לחוק תכנון משק החלב תשע"א – 2011, במסגרת תפקידיה ומטרותיה של מועצת החלב נכללים: "עידוד, יזום ומימון פעולות הדרושות לפיתוח ולייעול משק החלב, ובכלל זה ביצוע מחקרים, הדרכה מקצועית וביטוח מקנה"
15. יצוין כי חוק תכנון משק החלב קובע, כי בכפוף לתנאים הקבועים בו, על מועצת החלב חלות חוראות חוק חובת המכרזים (התשנ"ב-1992).
16. בהקשר זה נבהיר עוד כי השתתפות זו הנה חד פעמית ומוגבלת לשנים 2019-2020 ואין לראות בה משום התחייבות של המשרד לתקצוב עתידי נוסף כלשהוא.
17. בקשה זו מגובה בחוות דעת מקצועית עליה חתום מר צביקה כהן, סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות במשרד.
18. במהלך הדיון נבחנה האפשרות לבצע התקשרות ישירה עם קנ"ט, שלא באמצעות מועצת החלב, אולם בהמלצת הגורמים המקצועיים שהדגישו את החשיבות של הותרת מועצת החלב בתהליך כאחראית על הנושא על פי חוק כמפורט בסעי' 14 מעלה הוחלט לפעול במתווה המפורט לעיל.
19. ההתקשרות מאושרת אפוא על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם בכפוף לחובת פרסום והיעדר השגות.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ועדת מכרזים מרכזית

20. לאור שווי ההתקשרות טעון פטור זה את אישור ועדת הפטור המשרדית.
21. פטור זה הנו בתוקף מיום חתימת פרוטוקול זה 4/3/2019 ועד ליום 31/12/2020.

		
ראני נוג'ידאת	מהא אלג'עפרי	אסף יצחקי
ס/חשב	דיבסי	יו"ר הועדה
	נציגת היועצת המשפטית	



אוהד דגמי, חבר

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה:	מינהלת ההשקעות
תאריך חוות דעת:	27.2.19
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו- 7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: לא

סוג ההתקשרות: שירותים

שם הספק:	מועצת החלב
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	510471592
ספק זה הנו:	ספק יחיד
אומדן / שווי ההתקשרות:	2 מלש"ח
תקופת ההתקשרות:	4.3.19-31.12.20

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

החלטת הממשלה מס' 1584 מיום 4.5.14 מתווה את המדיניות הממשלתית בנושא הגברת התחרות בשווקי החלב ובשר הבקר.

החלטת ממשלה זו קובעת כי על משרד החקלאות "להקצות סך של 65 מלש"ח (במצטבר) מתקציבו על פני השנים 2014-2017, לטובת מענקי תמיכה והסתגלות של ענף הבקר לחלב, שיועברו למטרה זו על ידי משרד האוצר".

החלטת הממשלה באה בהמשך למסמך הבנות לעניין ענף החלב לבקר, אשר נחתם ביום 29.4.14 בין משרד החקלאות, משרד האוצר, מועצת החלב והתאחדות מגדלי בקר לחלב, וקובעת כי הממשלה מאמצת מסמך הבנות זה.

במסגרת מסמך ההבנות, סוכם כי בהצעת ההחלטה שתועלה לאישור הממשלה ייקבע כי "משרד האוצר יעביר למשרד החקלאות סך של 65 מלש"ח (סכום זה כולל מע"מ כחוק), לתמיכה בענף הבקר לחלב, בפריסה ל-4 שנים. הסכום האמור ייועד בין היתר לתמיכה במגדלים והקריטריונים לחלוקתו

ייקבעו בשיתוף פעולה מלא של נציגי המגדלים ומועצת החלב".

לשם יישום החלטת הממשלה כאמור, הוקמה ועדה בה חברים סמנכ"ל בכיר להשקעות ומימון ומנהל האגף לגורמי ייצור במשרד החקלאות, מנכ"לית מועצת החלב ומזכ"ל התאחדות מגדלי הבקר לחלב.

חלקו הארי של הסכום שהוקצה בהתאם להחלטת הממשלה שימש לשם קידום השקעות ברפתות החלב ולשם תכנון והקמה של מערכות לטיפול בשפכי הרפתות.

ועדת היישום, לאחר שסקרה את מכלול ההקצאות שבוצעו עד עתה במסגרת הסכומים שהוקצו בהתאם להחלטת הממשלה ולאחר שדנה במהלכים ובאמצעים נוספים אשר יביאו להגשמת התכלית של תמיכה בענף הבקר לחלב, קבעה כי יתרת הסכומים תשמש בין היתר לשם מימון רכישת ביטוח כנגד מחלת הברוצלוזיס עבור רפתות החלב, זאת במטרה לאפשר מתן מענה הולם ויעיל לרפתות אלו במקרים של פגיעה ברפת עקב התפרצות המחלה, תוך גידור הסיכונים והפחתת אי הוודאות העומדת בפני הענף, ובכך לשפר את היכולת להתמודד עם אירועים ומשברים בתחום זה ולתרום לחוסנו של ענף הבקר לחלב.

בהתאם להסדר הקיים, פרמיית הביטוח בענף ממומנת ע"י המדינה (80%) וע"י המגדלים באמצעות מועצת החלב (20%). משמעות החלטת ועדת היישום הינה כי בתקופה הרלוונטית (2019-2020) ישולם מלוא הסכום (ולא 80% מהסכום) ע"י המדינה, מהמקורות הכספיים אשר נקבעו במסגרת החלטת הממשלה ובהתאם לתכלית שנקבעה בהחלטה זו.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

הגורם העומד בתנאים הנדרשים לשם התאמתו לשמש כמוטב לקבלת הסכום, בסך של 2 מלש"ח (700 אלש"ח לשנה בגין פוליסת הביטוח בתוספת 300 אלש"ח לשנה בגין ביטוח משנה), הינו מועצת החלב, לאור זאת שבהתאם לקבוע בחוק תכנון משק החלב (התשע"א-2011) נכללים בתפקידיה ובמטרותיה "עידוד, ייזום ומימון פעולות הדרושות לפיתוח ולייעול משק החלב, ובכלל זה ביצוע מחקרים, הדרכה מקצועית וביטוח מקנה" (ההדגשה אינה במקור) (סעיף 16 לחוק).

כמו כן, במסגרת ההסדר הקיים בנושא, בעלת פוליסת הביטוח הינה מועצת החלב, כאשר מגדלי הבקר לחלב הינם המוטבים בפוליסה. מתכונת זו נובעת מכך שהמדובר בפוליסת ביטוח קולקטיבית, כך שכלל מגדלי החלב לבקר מבוטחים במסגרתה. יודגש כי לשם השגת המטרות העומדות בבסיס המודל הביטוחי, הכרחי כי הפוליסה תופעל באופן קולקטיבי ותחול באופן גורף על כלל מגדלי הבקר לחלב.

מועצת החלב הינה הגורם היחיד אשר רוכש את פוליסת הביטוח והינה הגורם היחיד (מלבד המדינה) המממן את רכישת הפוליסה.

בהתאם לאמור לעיל, מועצת החלב תקצה את הסכום נשוא פניה זו לשם רכישת פוליסת הביטוח למחלת הברוצלוזיס בענף הבקר לחלב, באופן קולקטיבי עבור כלל המגדלים בענף.

יצוין כי חוק תכנון משק החלב קובע, כי בכפוף לתנאים הקבועים בו, על מועצת החלב חלות הוראות חוק חובת המכרזים (התשנ"ב-1992).

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

כ"ו/ה/ר	סמנכ"ל בכיר להשקעות ומימון	צביקה כהן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית